

Analisi legge 13 agosto 2010 n. 136. piano straordinario contro le mafie. Misure di contrasto nel settore degli appalti.

Il progetto e gli obiettivi

La società Valle Sabbia Solidale Scrl nasce per volontà della Comunità Montana di Valle Sabbia per soddisfare il bisogno di gestione integrata dei servizi socio-sanitari dei comuni appartenenti al distretto 12. Il capitale sociale della società è così suddiviso: 51% Comunità Montana di Valle Sabbia, 27% Comuni del distretto 12 e 22% privati (fondazioni e consorzi di cooperative sociali).

Valle Sabbia Solidale eroga il Servizio Sociale di base per 21 Comuni (le assistenti sociali hanno un incarico diretto dalla società), il Servizio di Tutela Minori per i 27 Comuni del distretto, il Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata per tutto il distretto mediante le Case di Riposo del territorio, oltre ad una pluralità di altri servizi di cui ha la titolarità la Comunità Montana di Valle Sabbia.

Considerato un simile contesto di riferimento, attraverso il presente progetto ci si è interrogati in merito al regime della tracciabilità dei flussi finanziari (ex L. 136/2010), chiedendosi se anche Valle Sabbia Solidale Scrl sia soggetta o meno a detta normativa. Più in particolare attraverso l'indagine ci si è chiesti sia quali fossero le ipotesi più rilevanti per cui Valle Sabbia Solidale non dovesse essere tenuta al rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, sia se fosse possibile asserire che tale società può ritenersi esclusa dall'applicazione del codice dei contratti pubblici (D.lgs 163/2006) e, in tal caso, cosa ciò può comportare in termini pratici.

Fasi operative e metodologia

In prima battuta il progetto ha visto l'analisi delle diverse tipologie di contratti esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione del codice. Successivamente si è dedicato il dovuto spazio ai contratti che sono invece disciplinati dal codice stesso, ovvero:

- i contratti pubblici soggetti alla disciplina del codice settori ordinari, classificati in:

- a) contratti di rilevanza comunitaria;
- b) contratti non di rilevanza comunitaria (sottosoglia);

- i contratti pubblici soggetti alla disciplina del codice settori speciali, classificati in:

- a) contratti di rilevanza comunitaria;

b) contratti non di rilevanza comunitaria (sottosoglia).

Si è inoltre analizzato il caso dei contratti stipulati con affidamento diretto ex art. 5 della L. 381 del 1991 – Disciplina delle cooperative sociali. Si sono infine indagati gli aspetti generali sulla tracciabilità, andando a verificare quale fossero l'ambito soggettivo e oggettivo della tracciabilità, nonché gli adempimenti in tema di tracciabilità.

Risultati, valutazione e prospettive

Dall'analisi effettuata è emersa la possibilità di affermare che Valle Sabbia Solidale Scrl è tenuta a rispettare, in linea generale, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari. Allo stesso tempo si sono potute elencare le ipotesi più rilevanti per Valle Sabbia Solidale per cui la stessa non è tenuta al rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

È emerso che, secondo gli artt. 19 co.2 e 20 del codice, Valle Sabbia Solidale sembrerebbe far parte di quei soggetti esclusi dall'applicazione del codice dei contratti pubblici. Si è inoltre ritenuto opportuno ricordare che, nel caso le attività espletate da Valle Sabbia Solidale rientrassero tra quelle escluse dal codice, essa sarebbe comunque tenuta al rispetto dell'art. 27 del codice dei contratti pubblici che prevede, al co.1, che " L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi, forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità. L'affidamento deve essere preceduto da invito ad almeno cinque concorrenti, se compatibile con l'oggetto del contratto".

Allo stesso tempo è emerso evidente come, nel caso in cui le attività di Valle Sabbia Solidale risultassero escluse dall'applicazione del codice, non prenderebbe piede la distinzione tra contratti di rilevanza comunitaria e contratti non di rilevanza comunitaria: non vi sarebbero limiti alla scelta della modalità di realizzazione del contratto e tantomeno della modalità di scelta del contraente.

Partner Territoriale

VALLESABBIA SOLIDALE



Valle Sabbia Solidale dal 1/01/14 è Azienda Speciale con sede a Vestone via G. Reverberi, 2, avente ad oggetto l'attività di gestione dei servizi sociali assistenziali ed educativi effettuati in affidamento diretto dalla Comunità Montana di Valle Sabbia quale ente capofila dei comuni compresi nel Distretto sanitario n. 12 della Provincia di Brescia.

I servizi erogati direttamente da Valle Sabbia Solidale si raggruppano principalmente in tre aree: Servizio Sociale di Base, Servizio Tutela Minori e Servizio al lavoro - Social Work.